

NOTA PREVENTIVA

CONCEJO DELIBERANTE USHUAIA	
MESA DE ENTRADAS LEGISLATIVA	
ASUNTOS INGRESADOS	
Fecha: 04 FEB. 2026	Hs. 10:00
Numero: 36	Fojas: 5
Expe. N°	
Girado:	
Recibido:	

Presentación colectiva de socios conductores de plataformas digitales

Ushuaia, 04 de febrero de 2026

AL HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
DE LA CIUDAD DE USHUAIA.

Dra. Gabriela Muñoz Siccardi

MESA DE ENTRADAS

Quienes suscriben, socios conductores que desarrollan actividades de intermediación digital mediante plataformas tecnológicas que conectan oferta y demanda de traslados de personas, nos presentamos ante este Honorable Concejo Deliberante a fin de formular la presente NOTA PREVENTIVA, de carácter institucional y protector, en relación con el reciente bloque normativo municipal sancionado en materia de transporte mediante plataformas digitales.

La actividad desarrollada por los firmantes no se encuentra territorialmente circunscripta ni estructurada sobre ejidos urbanos, zonas habilitadas, paradas, cupos o licencias locales. Su operatoria se activa exclusivamente a partir de solicitudes individuales cursadas por usuarios mediante sistemas de geolocalización administrados por las plataformas, y se concreta únicamente en caso de aceptación voluntaria del socio conductor. En consecuencia, dicha actividad puede desarrollarse dentro de la ciudad de Ushuaia, en sus alrededores o en otros puntos de la Provincia, según la localización del usuario y del conductor al momento de la solicitud.

La presente se formula con anterioridad a la plena implementación y reglamentación de las ordenanzas dictadas, con el objeto de advertir formalmente sobre los efectos lesivos que su aplicación podría generar sobre derechos de jerarquía constitucional y convencional, así como sobre la eventual responsabilidad institucional derivada de su ejecución.

I. SOBRE LA ACTIVIDAD Y SU CONTEXTO SOCIAL

Los socios conductores que suscriben no integran una empresa organizada ni una estructura económica concentrada, ni detentan posición dominante alguna en el mercado del transporte. Se trata, en su mayoría, de personas físicas que recurren a esta modalidad como medio de subsistencia frente a un contexto persistente de precarización laboral, desempleo y restricciones económicas.

La actividad se desarrolla de manera autónoma, voluntaria, discontinua y no exclusiva, sin horarios impuestos, sin itinerarios fijos, sin captación de pasajeros en la vía pública y sin organización empresarial propia. El socio conductor no es empleado, no es concesionario, no es transportista profesional en los términos del régimen urbano tradicional, ni forma parte del sistema de taxis o remises.

La intermediación digital mediante plataformas vino a responder a una demanda real y preexistente de movilidad, tanto de residentes como de visitantes, que el sistema tradicional no logró cubrir de manera suficiente en términos de disponibilidad,

flexibilidad y acceso. Ello no implica desconocer ni desvalorizar la situación de otros trabajadores del transporte, quienes también se encuentran sujetos a regímenes regulatorios y cargas económicas altamente gravosas, sino poner de manifiesto que la respuesta normativa no puede consistir en trasladar dichas cargas a nuevas formas de autoempleo, profundizando la precariedad en lugar de abordarla de manera integral.

II. SOBRE EL BLOQUE NORMATIVO MUNICIPAL SANCIONADO

Las ordenanzas municipales recientemente sancionadas en materia de plataformas digitales, consideradas de manera conjunta, configuran un régimen normativo integral que:

- somete la actividad a registros y habilitaciones obligatorias como condición para su ejercicio;
- habilita mecanismos de fiscalización y control municipal aun en ausencia de reglamentación completa;
- prevé multas elevadas y la retención preventiva del vehículo, principal herramienta de trabajo de los socios conductores;
- introduce limitaciones horarias impropias de una actividad autónoma y no continua;
- y asimila esta modalidad a esquemas regulatorios diseñados para el transporte urbano tradicional.

Este diseño normativo, lejos de constituir una regulación razonable y proporcionada, opera en los hechos como un régimen sancionatorio encubierto, con impacto directo e inmediato sobre la subsistencia de los socios conductores.

Cabe señalar, además, que dicho bloque normativo fue tratado y sancionado en una sesión extraordinaria, sin un proceso amplio de deliberación pública ni participación de los trabajadores directamente afectados, circunstancia que, en los hechos, consolidó un esquema regulatorio asimétrico, funcional a regímenes preexistentes, sin una evaluación objetiva del impacto social y económico sobre los nuevos sujetos alcanzados, y que refuerza la necesidad de una revisión institucional seria y responsable de sus alcances y consecuencias.

III. ERRÓNEA ASIMILACIÓN A TAXIS, REMISES O SERVICIOS URBANOS

Resulta jurídicamente improcedente asimilar la actividad de intermediación digital mediante plataformas:

- al servicio público de transporte;
- al régimen de taxis o remises;
- o a modalidades concesionadas o turísticas.

A diferencia del sistema tradicional, cuya habilitación y operación se encuentran estrictamente delimitadas por el ejido urbano, cupos, licencias y paradas, la intermediación digital no reconoce límites territoriales rígidos ni supone explotación permanente del espacio público.

La solicitud del traslado se genera desde el lugar donde se encuentra el usuario; el sistema de la aplicación identifica posibles conductores disponibles mediante geolocalización; y el servicio solo se concreta en caso de aceptación voluntaria del

socio conductor. Esta diferencia estructural impide su asimilación jurídica al transporte urbano tradicional.

IV. TRATO DESIGUAL Y COMPARACIÓN CON OTRAS PLATAFORMAS DIGITALES

El régimen adoptado evidencia un trato desigual respecto de otras modalidades de intermediación digital ampliamente toleradas dentro del ejido municipal, como las plataformas de envíos y reparto a demanda. Dichas actividades presentan características operativas sustancialmente análogas —intermediación tecnológica, aceptación voluntaria, inexistencia de rutas u horarios fijos— sin que, sin embargo, se les imponga un régimen sancionatorio o de habilitación equivalente.

Esta diferencia de trato, carente de justificación técnica suficiente, consolida un esquema regulatorio discriminatorio que vulnera el principio de igualdad ante la ley.

V. DESCONOCIMIENTO TÉCNICO Y DUPLICACIÓN DE EXIGENCIAS

Las ordenanzas incorporan exigencias que ya son verificadas por las propias plataformas (identificación del conductor y del vehículo, seguros, trazabilidad de los viajes), o que no guardan relación con la operatoria real de la intermediación digital, trasladando a los socios conductores cargas administrativas y económicas que exceden su rol jurídico y material.

Ello evidencia un desconocimiento del funcionamiento técnico de las plataformas digitales y genera duplicaciones innecesarias, mayores costos y un incremento artificial del riesgo sancionatorio, sin mejoras reales para los usuarios ni para la seguridad vial.

VI. AFECTACIÓN AL DERECHO AL TRABAJO Y DESVIACIÓN DEL PODER DE POLICÍA

El régimen sancionatorio previsto impacta de manera directa e inmediata sobre:

- el derecho a trabajar y ejercer industria lícita (art. 14 CN);
- el principio de razonabilidad (art. 28 CN);
- la igualdad ante la ley (art. 16 CN);
- la autonomía personal (art. 19 CN);
- y los derechos reconocidos por la Constitución de la Provincia de Tierra del Fuego, en particular aquellos vinculados al trabajo digno y a la protección de sectores socialmente vulnerables.

La previsión de retención del vehículo y multas desproporcionadas configura una amenaza cierta sobre la única fuente de ingresos de numerosos hogares y revela un ejercicio del poder de policía con desviación de finalidad, orientado más a desalentar la actividad que a regularla razonablemente.

VII. IMPOSIBILIDAD DE SUBSANAR LOS VICIOS MEDIANTE REGLAMENTACIÓN

Los vicios señalados no son meramente reglamentarios, sino estructurales. Ninguna reglamentación posterior puede corregir:

- la errónea caracterización de la actividad;
- la desproporción del régimen sancionatorio;

- la afectación directa al derecho al trabajo;
- ni la habilitación de controles discrecionales.

Por el contrario, existe un riesgo cierto de que la reglamentación profundice dichas afectaciones.

VIII. ADVERTENCIA INSTITUCIONAL Y RESERVA DE DERECHOS

Por todo lo expuesto, los socios conductores firmantes:

- Advierten formalmente a este Honorable Concejo Deliberante sobre los efectos lesivos, regresivos y potencialmente inconstitucionales del bloque normativo sancionado.


- Solicitan que se promueva una revisión integral del régimen adoptado, con participación real y efectiva de los trabajadores directamente afectados.

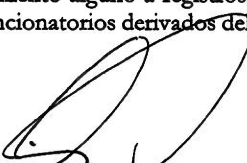
- Solicitan que, hasta tanto ello ocurra, se evite impulsar o convalidar mecanismos de fiscalización y sanción que comprometan la subsistencia de los socios conductores.

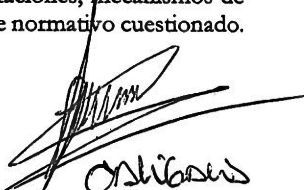
- Dejan expresa reserva de ejercer las acciones administrativas y judiciales pertinentes, incluidas acciones colectivas de amparo y de inconstitucionalidad, en resguardo de derechos fundamentales.

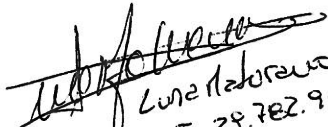
La presente se formula de buena fe, con vocación institucional y democrática, y con el único objetivo de prevenir conflictos mayores, proteger el trabajo y promover soluciones normativas razonables, inclusivas y respetuosas del orden constitucional.

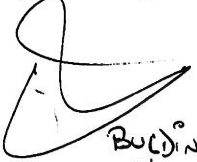
Sin otro particular, saludamos atentamente los aquí firmantes, dejando expresa constancia de que la presente presentación no reviste el carácter de declaración jurada ni implica consentimiento, aceptación o sometimiento alguno a registros, habilitaciones, mecanismos de control administrativo o regímenes sancionatorios derivados del bloque normativo cuestionado.



Liliana Bue
D.N.I.: 12.397.320.



Bruno Scler
28684975



Oniberto Gisela
31030962



Lina Labrador
D.N.I.: 29.782.969

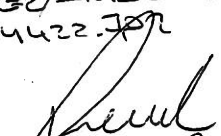

Budini Juan P.
38466643


Gonzalez Daniel O.
24422707

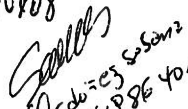

Legorria Ramón A.
DNI 21490808



DIAZ CARINA
DNI 83960134

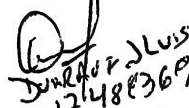

Patricia Cuervo
16.655860



Ricardo
13806657

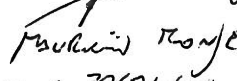

Carlos
28539866



Ordóñez
14986401


Quispe
28125118


Durán
171488369


Melina
35.356.335



Paulina
DNI 29911605

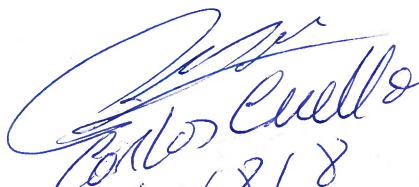

Sequenz
35490305


HOJA DE FIRMAS ADICIONAL


Correspondiente a la **NOTA PREVENTIVA (presentación colectiva de socios conductores de plataformas digitales)** presentada ante el Honorable Concejo Deliberante de la Ciudad de Ushuaia.

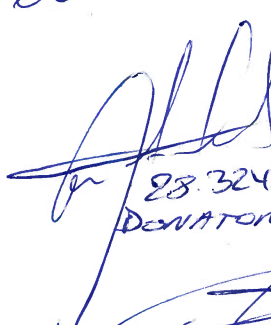
La presente hoja forma parte integrante del documento principal. (Pág. 5/5)



Esteban Soria
28608891.

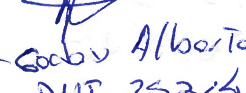

Carlos Cuella
23456818



Louisa Marico
24.580.411



Belito Anubelo
32.605.582



28.324.081
DENATONE
Leonardo
leo Casadella
36.452887



Estela
31.748.281

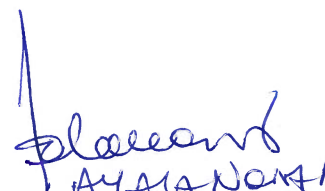

Alberto David
DUI 25364053

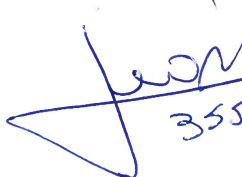

CARLOS JAVIER
D.N.I 29.183.028


Francisco Cardenas
38785474


Alexis
3136984



Roberto Leonardo
3446108



ALAN NARANJO
23.175308.



Juan
35516800

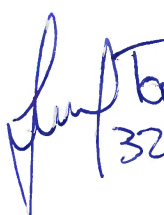

Martin Fongora
27523044



Fabrice Flores
20562042

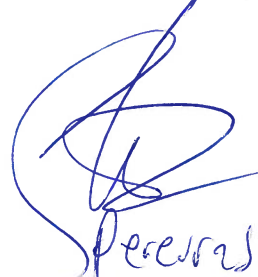

Juan Carlos
20317446


Ivan
27.424.430


Agustina
46.809.578



Torres
32136007



Villalba
30422187

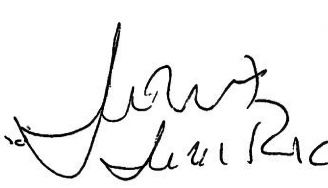

Perez
DM 29880653



serangel
DNI-287130009


Flore Vasta
DNI: 24533241


Nedra
FIDENE
22260247



Tamera Elizabeth Alvarado
DNI 21392 322

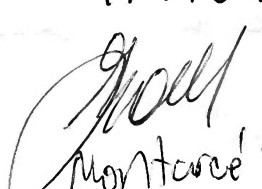

Juli Ricci
2362772

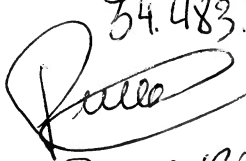

Guillermo Belmont
31516630

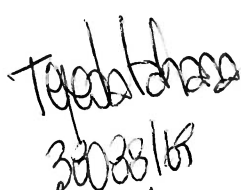

Gonzalez Omar
27016946


La presente hoja de firmas corresponde a la NOTA PREVENTIVA elevada ante el Honorable Concejo Deliberante de la Ciudad de Ushuaia por socios conductores de plataformas digitales, mediante la cual se advierte institucionalmente sobre los efectos lesivos, regresivos y potencialmente inconstitucionales del bloque normativo municipal recientemente sancionado en materia de transporte mediante plataformas digitales, exponiéndose que la actividad desarrollada por los firmantes no resulta asimilable al régimen de taxis, remises ni al transporte urbano tradicional, y que la aplicación del régimen adoptado afecta de manera directa el derecho constitucional al trabajo, el principio de razonabilidad, la igualdad ante la ley y la subsistencia de numerosos hogares, solicitándose una revisión integral del régimen con participación efectiva de los trabajadores afectados y dejándose expresa reserva de ejercer las acciones administrativas y judiciales pertinentes, sin que la firma de la presente implique consentimiento, aceptación o sometimiento alguno a registros, habilitaciones, controles o sanciones derivados de las ordenanzas cuestionadas, formando la presente hoja parte integrante del documento principal.


* 
* Angelos Gimenez
* 41416409

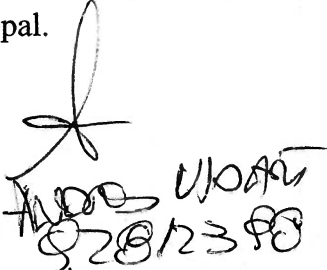

Montacer Ivana
34.483.710.



Pereyra Elias
38409245

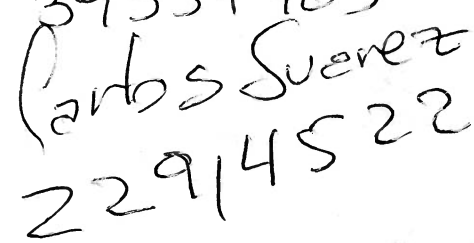

Tapalbacha
3003316

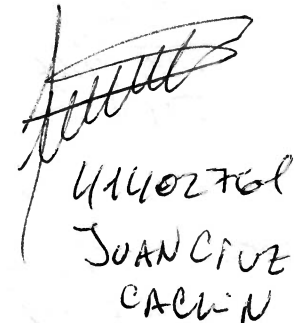

HERRERA
2054038



Bustos Valeria
DNE 27.179.488

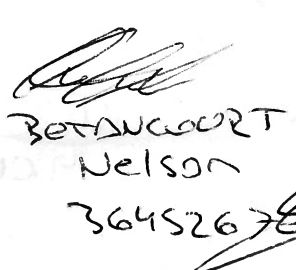

FERNANDEZ LILIANA
31794612

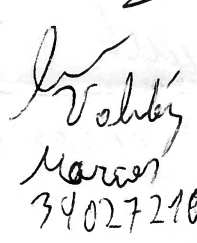

Tecundo Crespo
39539983

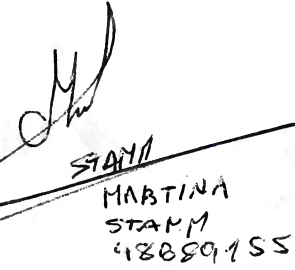

Carlos Suarez
22914522

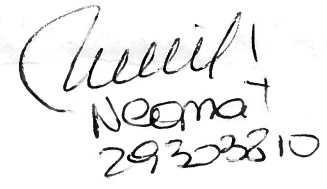

JOANCIOZ CACUN
41402761



MARIA ZUNDE
27.290.152

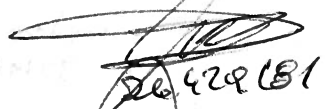

BETANCOURT Nelson
36452678

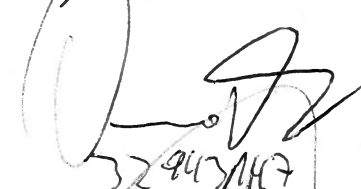

Volby
34027216



MARTINA STAMP
42889155


Neema
29323810


JOSE ANDRADE
92822807


32429181

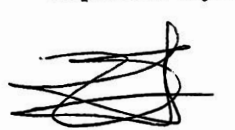

32943147


CMA UMS FACUND

HOJA DE ADHESIÓN Y FIRMAS

Quienes suscriben la presente adhieren en todos sus términos a la NOTA PREVENTIVA - Presentación colectiva de socios conductores de plataformas digitales, presentada ante el Honorable Concejo Deliberante de la Ciudad de Ushuaia, y acompañan su firma en respaldo del contenido, alcance y reservas allí formuladas.

La presente hoja forma parte integrante del documento principal.

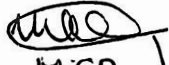

Viviana
Limache.


Rodolfo Zucchi

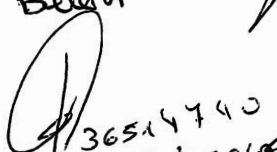

Maria

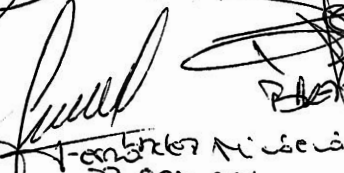

Belen






MCA

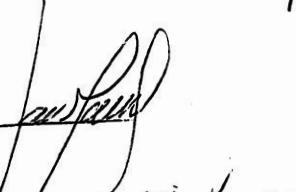


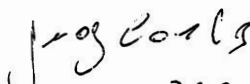

36514740
Luz Belén Victoria



Teresa María Sosa
32.888.884

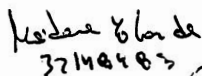

Rufina Romina
41.058.642



Mercado Vermo
10.408.212

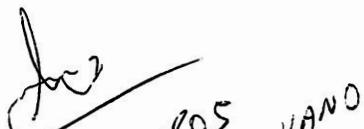

Dyot Simón
33404850



Jorge Carlos
31588796



Mora Sosa
35144065



Marta Gloria
37144483



Romina
21705240


25170805
MIGUEL HERCULANO


Sara Laura
18533268



Cynthia
2757686


23258926


Marta
40428117


41058733



29.944.932



468065
Alejandra

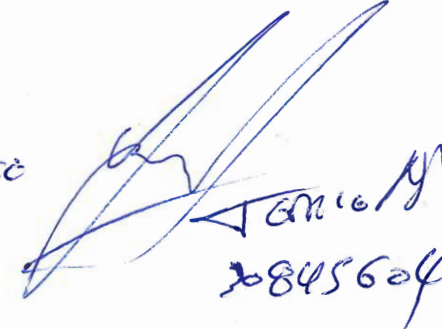
HOJA DE ADHESIÓN Y FIRMAS


Quienes suscriben la presente **adhieren en todos sus términos** a la **NOTA PREVENTIVA – Presentación colectiva de socios conductores de plataformas digitales**, presentada ante el Honorable Concejo Deliberante de la Ciudad de Ushuaia, y acompañan su firma en respaldo del contenido, alcance y reservas allí formuladas.


La presente hoja forma parte integrante del documento principal.

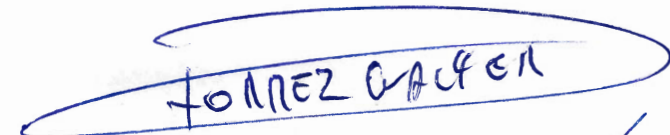

Marcelo J. D.
26745899



LAUDENCHY JORGE
20760071



JENICO
20845600

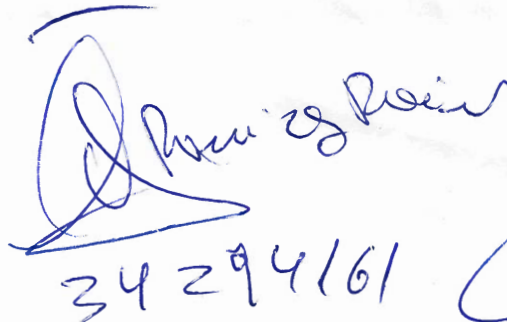

GABRIEL
83098705

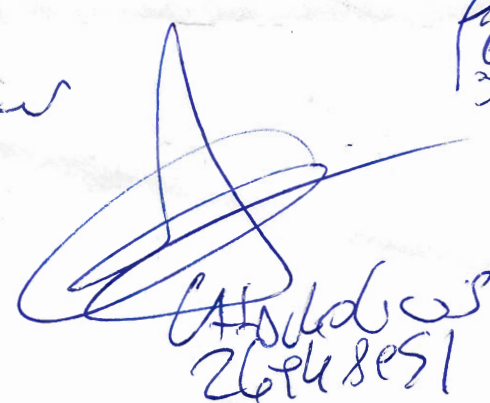

BRUNDA
40.000.084



JONNEZ GARCER



Gastón
38195200

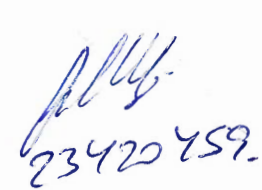

Rami Diego
28455863

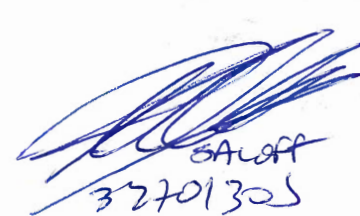

34294161



CARLOS
26948951


Zulema
26354533


DIONISIO
26701305


23420459


SALAFF
32701305


PILAN MOTO

HOJA DE ADHESIÓN Y FIRMAS

Quienes suscriben la presente **adhieren en todos sus términos** a la **NOTA PREVENTIVA – Presentación colectiva de socios conductores de plataformas digitales**, presentada ante el Honorable Concejo Deliberante de la Ciudad de Ushuaia, y acompañan su firma en respaldo del contenido, alcance y reservas allí formuladas.

La presente hoja forma parte integrante del documento principal.